



May 25th, 2018

To:

**His Excellency, Moussa Faki Mahamat,  
Chairperson, African Union Commission (AUC)  
Addis Ababa**

Attention:

**H.E. President Paul Kagame, Chairperson, African Union and President of the Republic of Rwanda  
H.E. President Muhammadu Buhari, Champion of the 2018 AU theme and President of the Federal  
Republic of Nigeria  
Hon. Begoto Miarom, Chairperson, AU Advisory Board on Corruption**

Dear Hon. Moussa Faki Mahama,

We welcome the African Union's 2018 theme, *Winning the Fight Against Corruption: A Sustainable Path to Africa's Transformation*. It provides a critical opportunity to make progress in the fight against corruption and to mitigate its corrosive impacts on prosperity, growth, security and the fight against extreme poverty. We urge the African Union and Member States to seize this opportunity and deliver meaningful anti-corruption commitments at the July Summit.

The African Union's focus on combating corruption comes at a critical juncture. African citizens consistently place corruption among their top concerns. Corruption among government officials and bureaucracies has increased over the last decade according to the Ibrahim Index of African Governance. The Panama Papers and other recent investigative leaks have exposed numerous flaws in anti-corruption regimes across the continent. The 2015 report issued by the High Level Panel on Illicit Financial Flows from Africa, led by former President Thabo Mbeki, estimated that more than US\$50 billion illicitly flows out of the continent every year.

To rebuild citizen trust in governments and to enable citizens and governments to work together to build a better future, citizens must be able to track budgets and follow the money from resources to results. An independent media, citizens and appropriate judicial and legislative checks and balances must be able to hold leaders accountable.

We, the below signatories, call on the African Union and Members States to deliver an ambitious declaration at the 2018 July summit. Such a declaration must include concrete commitments to prevent further corruption, give credible anti-corruption bodies and law-enforcement agencies the arsenal needed to effectively combat corruption, and ensure that citizens have the information necessary to restore confidence in government institutions.

We, the undersigned Civil Society Organizations from across Africa, call for a bold declaration that propels action by African governments, including as follows:

**1. To fight illicit financial flows, African leaders should:**

1. Increase corporate transparency, including ownership structures such as public beneficial ownership registers and country by country reporting.
2. Participate in the automatic exchange of tax information with other African states and the international community.
3. Support the strengthening of tax authorities through the work of the African Tax Administration Forum.
4. Improve the coordination of government bodies working to fight illicit financial flows through ensuring adequate capacity, mandates and financing for Financial Intelligence Units (FIUs)
5. Work with international bodies that can provide capacity and comparative knowledge on solutions such as the OECD's Tax Inspectors Without Borders;
6. Support further development of regional bodies such as the African Tax Administration Forum to improve treaties for double taxation agreements and information exchange; and the African Legal Support Facility (hosted by the ADB) to help African governments negotiate complex commercial transactions.
7. Strengthen cooperation on Asset Recovery through the implementation of the outcome of the 2017 Global Forum on Asset Recovery and call on the international community to better regulate Tax Havens.

**2. To strengthen transparency and ensure accountability in governance African leaders should:**

1. Implement freedom of Information laws where member states have not done so and improve compliance in states where these laws exist.
2. Ensure that government decision-making processes are widely published and information, particularly budgets, are made open by default in open data formats.
3. Implement and enforce inclusive development planning and policymaking that includes open, participatory and transparent budgets that allow citizens, including vulnerable groups, to participate in budget development and monitor implementation.
4. Implement open contracting processes for public procurement and publish government contracts.
5. Protect freedom of speech and the work of journalists and civil society organisations.
6. Take steps to ensure that public officials declare their assets and that assets are verified.
7. Work to find creative, positive ways to build integrity within government institutions, supporting organizational cultures based on accountability and ethical behaviors;
8. Join multilateral mechanisms that can ensure co-creation of transparency and accountability outcomes, such as the OGP; and support more open data around key sectors and resources (such as the EITI);

**3. To improve and accelerate the enforcement of anti-corruption laws, African leaders should:**

1. Empower anti-corruption agencies to promote their independence and effective functioning to enforce existing anti-corruption laws and research into new ways of preventing corruption.
2. Introduce and enforce legislation that expedites the prosecution of corruption cases.
3. Create channels for active community participation to enhance whistle blowing and provide protection for whistle-blowers.
4. Introduce legislations that allows for non-conviction based assets forfeiture to ensure that proceeds of crime cannot be used to avoid or frustrate prosecution.
5. Introduce and enforce legislation to transparently manage the proceeds of crime for the benefit of the citizens in member states.

**4. To monitor progress in the fight against corruption at the national and continental levels, African leaders should:**

1. Establish, through the AU-ABC, with the support of the AUC Department of Political Affairs and other partners, a continental action-oriented scorecard on preventing and combating corruption in Africa to support peer-learning, technology transfer and mutual accountability among member states.
2. Ensure that robust evaluations of member states based on agreed benchmarks are conducted, reported and published annually.
3. Strengthen the capacity of the AU-ABC to produce and disseminate reports on progress of State Parties in the implementation of the AU Convention on Preventing and Combating Corruption.

We urge you to seize this opportunity to make progress in the fight against corruption. We stand ready to play an active and constructive role as you plan this important event.

Yours Sincerely,

**See below.**

À :

**Son Excellence, Monsieur Moussa *Faki Mahamat*,**

**Président de la Commission de l'Union africaine (CUA)**

**Addis Abeba, Ethiopia**

À l'attention de :

**S. E. Monsieur Paul Kagame, Président de la République du Rwanda, Président de l'Union Africaine**

**S. E. Monsieur Muhammadu Buhari, Président de la République fédérale du Nigéria, champion Africain de la lutte contre la corruption**

**L'Honorable Begoto Miarom, Président du Conseil consultatif de l'Union Africaine sur la corruption**

Monsieurle Président,

Nous saluons le thème retenu par l'Union africaine (UA) pour l'année 2018, « *Rempporter la Bataille contre la Corruption : une Voie Durable vers la Transformation de l'Afrique* ». Il offre une chance unique de faire des progrès dans la lutte contre la corruption et d'atténuer ses effets destructeurs sur la prospérité, la croissance, la sécurité et le combat contre l'extrême pauvreté. Nous demandons à l'Union Africaine et les états membres à saisir cette occasion pour prendre des engagements concrets contre la corruption lors du sommet de juillet.

L'importance accordée par l'Union Africaine à la lutte contre la corruption arrive à un tournant clé. Les citoyens africains continuent de placer ce fléau parmi leurs préoccupations premières. La corruption au sein des administrations et des fonctionnaires a gagné du terrain ces dix dernières années, selon l'Indice de Mo Ibrahim sur la gouvernance en Afrique. Par ailleurs, les *Panama Papers* et autres travaux d'investigation ont levé le voile sur les nombreuses failles des systèmes anti-corruption à travers le continent. Le rapport publié en 2015 par le Groupe de haut niveau sur les flux financiers illicites en provenance de l'Afrique, dirigé par l'ancien Président Thabo Mbeki, estimait que plus de 50 milliards de dollars américains sortent illicitement du continent chaque année.

Afin de restaurer la confiance des citoyens en leurs gouvernements et de leur permettre de travailler main dans la main pour construire un avenir meilleur, les citoyens doivent pouvoir suivre l'utilisation des budgets et fonds publics. Les médias indépendants, les citoyens, et les organes de surveillance des appareils judiciaire et législatif doivent pouvoir mettre les dirigeants face à leurs responsabilités.

Nous, soussignés, exhortons l'Union Africaine et les États membres à adresser une déclaration ambitieuse lors du sommet de juillet 2018. Celle-ci devra contenir des engagements concrets pour endiguer la corruption rampante, pour donner aux organismes de lutte contre la corruption et aux

autorités policières l'arsenal nécessaire pour combattre ce fléau, et assurer que les citoyens ont les informations nécessaires pour rétablir la confiance dans les institutions gouvernementales.

Nous, Organisations de la Société Civile de toute l'Afrique, appelons à une déclaration ambitieuse qui entraîne une vague de mesures de la part des gouvernements africains.

**1. Pour lutter contre les flux financiers illicites, les dirigeants africains devraient :**

1. Renforcer la transparence des entreprises, y compris les structures de propriété, comme les registres publics de propriété et le *reporting* pays par pays ;
2. Participer à l'échange d'informations fiscales avec les autres États africains et la communauté internationale ;
3. Soutenir le renforcement des autorités fiscales grâce au travail du Forum sur l'administration fiscale africaine ;
4. Améliorer la coordination des entités gouvernementales travaillant sur la lutte contre les flux financiers illicites en accordant aux cellules de renseignement financier (CRF) les capacités, les mandats et les financements adéquats ;
5. Collaborer avec les organisations internationales pouvant apporter des capacités et des connaissances avérées sur des solutions, comme l'initiative « Inspecteurs des impôts sans frontières » de l'OCDE ;
6. Soutenir le développement des organismes régionaux comme le Forum sur l'Administration Fiscale Africaine pour améliorer les traités de double imposition et les échanges d'information ; et la Facilité Africaine de Soutien Juridique (hébergée par la Banque africaine de développement, BAD) pour aider les gouvernements africains à négocier des transactions commerciales complexes ;
7. Renforcer la coopération sur le recouvrement des avoirs grâce à la mise en place des conclusions du Forum Mondial 2017 sur le recouvrement d'avoirs et appeler la communauté internationale à mieux régler les paradis fiscaux.

**2. Pour accroître la transparence et garantir une gouvernance responsable, les dirigeants africains devraient :**

1. Mettre en place des lois sur la liberté de l'information et améliorer le respect de ces lois dans les États où elles existent déjà ;
2. S'assurer que les décisions du gouvernement sont rendues publiques et largement diffusées et que l'information, notamment concernant le budget, est accessible par défaut en données ouvertes ;

3. Mettre en œuvre et faire appliquer une planification et une politique de développement inclusif. Cela passe par des budgets ouverts, participatifs et transparents, qui permettent aux citoyens, y compris les groupes les plus vulnérables, de participer à l'élaboration du budget et de contrôler son utilisation ;
4. Mettre en place des procédures de passation des marchés publics et rendre publics les contrats du gouvernement ;
5. Protéger la liberté d'expression et le travail des journalistes et des organisations de la société civile ;
6. S'assurer que les responsables publics déclarent leurs avoirs et que ceux-ci sont contrôlés.
7. Trouver des manières positives et créatives de renforcer l'intégrité au sein des institutions gouvernementales, en promouvant des cultures organisationnelles fondées sur la responsabilité et des comportements éthiques ;
8. Rejoindre les mécanismes multilatéraux garantissant la transparence et la responsabilité de l'action publique, tels que l'OGP (Partenariat pour gouvernement ouvert), et appuyer une politique plus ouverte en matière de données dans des secteurs clés (comme celui des industries extractives, avec l'EITI).

**3. Pour améliorer et accélérer l'application des lois anti-corruption, les dirigeants africains devraient :**

1. Promouvoir l'indépendance et le fonctionnement efficace des agences anti-corruption afin de faire appliquer les lois existantes en la matière et développer de nouvelles manières de combattre ce fléau ;
2. Adopter et faire appliquer des lois qui accélèrent les poursuites engagées dans les affaires de corruption ;
3. Créer des canaux pour la participation active de la communauté afin d'encourager et de protéger les lanceurs d'alerte ;
4. Adopter des lois autorisant la saisie des biens sans condamnation pour garantir que les produits de crime ne seront pas utilisés et n'entraveront pas l'efficacité des poursuites ;
5. Adopter et faire appliquer des lois pour gérer les produits de crime de manière transparente et dans l'intérêt des citoyens des États membres de l'UA.

**4. Pour suivre les progrès de la lutte contre la corruption aux niveaux national et continental, les dirigeants africains devraient :**

1. Élaborer, via le Conseil consultatif de l'UA sur la corruption, et avec le soutien du département des affaires politiques de la CUA et d'autres partenaires, une feuille de route pragmatique à l'échelle du continent pour lutter contre la corruption en Afrique grâce à l'échange de bonnes pratiques, au transfert de technologies et à la responsabilité mutuelle entre États membres ;
2. S'assurer que des évaluations solides des États membres sont menées et publiées chaque année, sur la base de critères communs.

3. Renforcer la capacité du Conseil consultatif de l'UA sur la corruption, à produire et diffuser des rapports sur l'avancée des États dans la mise en œuvre de la Convention de l'UA sur la prévention et la lutte contre la corruption.

Nous vous invitons à saisir cette occasion pour avancer dans la lutte contre la corruption. Quant à nous, nous sommes prêts à jouer un rôle actif et constructif dans la préparation de cet événement majeur.

Nous vous prions, Messieurs, de bien vouloir agréer l'expression de notre considération distinguée

1. Plataforma pela Inclusão (Platform for Inclusion), Angola
2. Social Watch Benin, Benin
3. Radio SU TII DERA FM de Nikki, Benin
4. Caritas Benin, Benin
5. Association pour la Promotion de l'Action Sociale et des Initiatives Communautaires (APASIC ONG), Benin
6. Botswana Centre for Public Integrity, Botswana
7. Coalition Publiez ce que vous payez du Burkina Faso (Publish What You Pay), Burkina Faso
8. Association des droits de la femme, Burundi
9. Terre des Jeunes du Burundi , Burundi
10. ACPDH, Burundi
11. Afroleadership CSO, Cameroon
12. Human Is Right Cameroon , Cameroon
13. Centre Régional Africain pour le Développement Endogène et Communautaire Medias (CRADEC) Cameroon, Cameroon
14. Cellule Associative des Femmes Actives pour la Gouvernance, les Droits Humains et le Bien Etre (CAFAGB), Cameroon
15. Jeunesse Alternatives, Cameroon
16. SIDS Youth AIMS Hub (SYAH) Cape Verde, Cape Verde
17. Network of African Youths for Development (NAYD) Cape Verde, Cape Verde
18. Congo Peace Network (CPN), DR Congo
19. Compagnon D'Action pour le Developpment Familial (CADF-NGO), DR Congo
20. Association d'Actions de Paix et de Développement Communautaire (APADEC), DR Congo
21. PACOPA (Partners Against Poverty), DR Congo

22. Collectif 24, DR Congo
23. Comite Des Droits De L'Homme et Developpement (CODHOD), DR Congo
24. Le Front pour le développement et la défense des droits humains (FDH), DR Congo
25. UN-NGO Major Group Africa, Eastern Africa
26. International Youth Federation (IYF) in Ethiopia, Ethiopia
27. Turning Point Africa, Ethiopia
28. Brainforest, Gabon
29. Gambia Participates/ Follow The Money Gambia, Gambia
30. International Organization of Good Templars (IOGT), Gambia
31. Peace Aids International (PAI), Ghana
32. Abibiman Foundation, Ghana
33. Caritas Ghana, Ghana
34. Forum for Actions on Inclusion, Transparency and Harmony (FAITH), Ghana
35. Ghana Anti Corruption Network, Ghana
36. Gender Centre for Empowering Development (GenCED), Ghana
37. Ghana Integrity Initiative , Ghana
38. Youth Advocates Ghana (YAG), Ghana
39. Concern Development Program, Kenya
40. Jamaa Resource Initiatives, Kenya
41. Inuka Kenya Trust, Kenya
42. Slums Information Development and Resource Centres [SIDAREC]/Follow The Money Kenya, Kenya
43. Consumers Protection Association (CPA), Lesotho
44. Policy Analysis and Research Institute of Lesotho (PARIL), Lesotho
45. The Center for Media Studies and Peacebuilding (CEMSEP-Liberia), Liberia
46. Youth Network for Reform (YONER-LIBERIA), Liberia
47. Center for Transparency and Accountability in Liberia (CENTAL), Liberia
48. Accountability Lab Liberia , Liberia
49. Comité National d'Observation des Elections – Education des citoyens (KMF/CNOE) , Madagascar
50. Centre for Human Rights and Rehabilitation, Malawi



51. Malawi Girl Guides Association (Magga) , Malawi
52. Integrity Platform, Malawi
53. Fondation pour le Développement au Sahel (FDS), Mali
54. Accountability Lab Mali, Mali
55. Cercle de Réflexion et d'Information pour la consolidation de la démocratie au Mali (Cri-2002) , Mali
56. Transparency Mauritius, Mauritius
57. Centro de Integridade Pública (Centre for Public Health), Mozambique
58. Namibia Media Trust, Namibia
59. Réseau des Organisations de Développement et Associations de Défense de Droits de L'homme et de la Démocratie (RODADDHD), Niger
60. JCI Hope Project, Nigeria
61. BudgIT Nigeria, Nigeria
62. CIRDDOC Nigeria, Nigeria
63. Nigerian Women Agro Allied Farmers Association (NIWAAFA), Nigeria
64. Centre for Community Empowerment and Poverty Eradication, Nigeria
65. Tijah Bolton-Akpan, Nigeria
66. Premium Times Centre for Investigative Journalism, Nigeria
67. Accountability Lab Nigeria, Nigeria
68. Paradigm Leadership Support Initiative (PLSI), Nigeria
69. Public and Private Development Centre, Nigeria
70. Institute for War and Peace Reporting (IWPR), Nigeria
71. Excellent World Foundation, Nigeria
72. Basic Foundation for Socio- Economic Development of Rural Women and Youth, Nigeria
73. DigitalSENSE Africa Media, Nigeria
74. Development & Integrity Intervention Goal Foundation, Nigeria
75. Madam Moesillo Foundation, Nigeria
76. Justice, Development and Peace Commission (JDPC), Nigeria
77. Hope Givers Initiative (HOG-), Nigeria
78. Health Education and Empowerment Initiative (HEDEN), Nigeria
79. Socio Economic Research and Development Centre (SERDEC), Nigeria

80. Kwannawa Youth initiative, Nigeria
81. Network for Empowerment and Development Initiative (NEDIN), Nigeria
82. Peace Point Action, Nigeria
83. The Best Education for Development Foundation, Nigeria
84. Brain Builders International, Nigeria
85. Civil Society Legislative Advocacy Center (CISLAC), Nigeria
86. 21st Century Community Empowerment for Youth and Women Initiative, Nigeria
87. Association for Progressive African Youth, Nigeria
88. Murna Foundation, Nigeria
89. Civil Society Coalition on Sustainable Development, Nigeria
90. CAFSO-WRAG for Development, Nigeria
91. The WhiZ Kid Concepts, Nigeria
92. League for Human Rights (LHR), Nigeria
93. Asabe Shehu Yar'Adua Foundation, Nigeria
94. Nigeria Alcohol Prevention Youth Initiative (NAPYI) , Nigeria
95. Active Support for Rural People Initiative (ASURPI), Nigeria
96. Women United for Economic Empowerment, Nigeria
97. Dynamic Youth Development Organization, Nigeria
98. Women's Initiative for Self-Actualization, Nigeria
99. Basic Rights Watch , Nigeria
100. Foundation for Environmental Rights, Advocacy & Development (FENRAD, Nigeria
101. Justice, Development and Peace Caritas (JDPC) Awka, Nigeria
102. Integrated Anti-Human Trafficking and Community Development Initiative (INTACOM Africa), Nigeria
103. Shalom Vineyard Initiative, Nigeria
104. Water of Life Foundation, Nigeria
105. Better Community Life Initiative (BECOLIN) , Nigeria
106. SucezGuide,Nigeria
107. Global Health Awareness Research Foundation, Nigeria
108. Connected Development (CODE), Nigeria

109. Ijaw Visionary Movement (Member of CIND), Nigeria
110. Blue Cross Organization of Nigeria, Nigeria
111. Akin Fadeyi Foundation , Nigeria
112. Network of African Cyberactivists and Bloggers for Democracy - AFRICTIVISTES, Pan African
113. ONE in Africa, Pan African
114. Tax Justice Network - Africa, Pan-African
115. Association Guinéenne pour la Transparence (AGT), République de Guinée
116. Campagne Publiez ce que vous payez Congo, République du CONGO
117. Rencontre pour la Paix et les Droits de l'Homme – RPDH, République du CONGO
118. Never Again Rwanda, Rwanda
119. Réseau Siggil Jigéen , Senegal
120. Reseau Jeunesse Population et Developpement du Senegal (RESOPOPDEV), Senegal
121. Article 19 West Africa, Senegal
122. Campaign for Human Rights and Development International (CHRDl), Sierra Leone
123. World Merit Sierra Leone , Sierra Leone
124. Foundation for Rural and Urban Transformation (FoRUT), Sierra Leone
125. ChildHelp Sierra Leone, Sierra Leone
126. Direct Response Development Organisation - DR, Sierra Leone
127. Youth Empowerment Solutions (YESO ), Somalia
128. Bilan Awdal Organization, Somalia
129. Somali Youth Civic Organization (SYCO), Somalia
130. Open Democracy Advice Centre, South Africa
131. The FoI Programme at the South African History Archive, South Africa
132. Groundwork/Friends of the Earth, South Africa
133. Christian Spiritual Youth Ministry (CSYM HUDUMA), Tanzania
134. MS Training Centre for Development Cooperation (MS TCDC), Tanzania
135. Highland Press/TZ Business News, Tanzania
136. Ligue des Consommateurs du Togo (LCT), Togo
137. Association Welfare, Togo
138. Les Amis de la Terre-Togo, Togo

139. Africa Youth Movement, Tunisia
140. L'Association Tunisienne de Droit du Développement, Tunisia
141. Africa Freedom of Information Centre (AFIC), Uganda
142. Anti Corruption Coalition Uganda, Uganda
143. African Youth Development Link (AYDL), Uganda
144. Regional Centre for International Development Corporation (RCIDC), Uganda
145. The Nile Basin Discourse (NBD), Uganda
146. Solidarity Uganda, Uganda
147. Transparency International Uganda, Uganda
148. Kick Corruption Out of Uganda (KICK-U), Uganda
149. The Human Rights Network Uganda (HURINET-U), Uganda
150. Uganda Road Sector Support Initiative (URSSI), Uganda
151. Uganda Management Assistance Programme (UMAP), Uganda
152. Citizens Platform for Democracy and Accountability , Uganda
153. Community Transformation Foundation Network (COTFONE) , Uganda
154. West African Alcohol Policy Alliance (WAAPA), West Africa
155. Transparency International Zambia , Zambia
156. ActionAid Zambia , Zambia
157. Centre for Natural Resource Governance, Zimbabwe