

Inquiets de leur dette envers la Chine, beaucoup de Togolais sont prêts à payer plus d'impôts pour contribuer au développement

Dépêche No. 675 d'Afrobarometer | Aude Doumassi

Résumé

A travers ses principaux programmes de coopération, la Chine s'est établie comme premier investisseur sur le continent africain. Elle distribue au moins deux fois plus d'argent pour le développement que les États-Unis et d'autres grandes puissances (Agence Ecofin, 2017 ; Malik et al., 2021). Aussi le dynamisme de ses échanges avec l'Afrique ces dernières années l'ont placé au rang du premier partenaire commercial du continent (Anrifou, 2022).

Le Togo entretient une coopération de longue date avec la Chine, et celle-ci est devenue l'un de ses principaux pourvoyeurs de fonds dans les domaines des routes et infrastructures, la santé, la formation technique, l'agriculture et bien d'autres (D'Almeida, 2016 ; Sovon, 2023).

Mais de nombreuses voix critiquent les financements de la Chine, la soupçonnant de piéger les pays africains en menant une diplomatie de la dette sur le continent (Xinhua News, 2022 ; Grenson, 2023 ; Verhoeven, 2022). Pour soulager les pays bénéficiaires de ses prêts, et consolider les partenariats, la Chine procède parfois à l'annulation de certaines dettes. Ainsi le gouvernement togolais a obtenu récemment de la Chine des remises de dettes d'un peu plus de \$2,5 millions de dollars américains (Portail Officiel de la République Togolaise, 2022).

Dans ce contexte de coopération, que pensent les Togolais de la dette envers la Chine ? Et bien au-delà, existerait-il une soif de participer au financement du développement du pays ?

Il ressort des résultats d'une enquête d'Afrobarometer que moins de la moitié des Togolais étaient conscients que la Chine accorde des prêts ou de l'aide au développement à leur pays. Parmi eux, la majorité disaient que le gouvernement s'est trop endetté auprès de la Chine.

Bien que l'influence politique et économique de la Chine sur le Togo soit perçue positivement par les Togolais, ils affirment qu'il serait capital pour le Togo, qui se veut souverain, de financer son développement à partir de ses propres ressources, même si cela signifie payer plus d'impôts et de taxes.

L'enquête Afrobarometer

Afrobarometer est un réseau panafricain et non-partisan de recherche par sondage qui produit des données fiables sur les expériences et appréciations des Africains relatives à la démocratie, à la gouvernance et à la qualité de vie. Neuf rounds d'enquêtes ont été réalisés dans un maximum de 42 pays depuis 1999. Les enquêtes du Round 9 (2021/2023) couvrent 39 pays. Afrobarometer réalise des entretiens face-à-face dans la langue du répondant avec des échantillons représentatifs à l'échelle nationale.

Cette dépêche s'appuie sur les résultats du Round 8, pour lequel l'équipe d'Afrobarometer au Togo, conduite par le Center for Research and Opinion Polls (CROP), s'est entretenue avec 1.200 adultes togolais en décembre 2020 et janvier 2021. Un échantillon de cette taille produit des résultats nationaux avec des marges d'erreur de +/-3 points de pourcentage à un niveau de confiance de 95%. Des enquêtes ont été précédemment réalisées au Togo en 2012, 2014, et 2017.

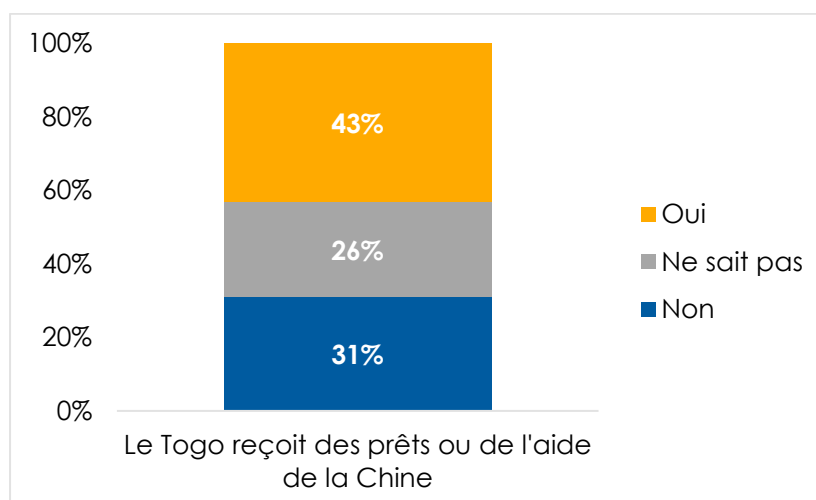
Résultats clés

- Moins de la moitié (43%) des Togolais étaient conscients que la Chine accorde des prêts ou de l'aide au développement à leur pays.
 - Parmi ces derniers, des majorités pensaient que le gouvernement s'est trop endetté auprès de la Chine (56%).
- Plus de six citoyens sur 10 (64%) ont estimé que l'influence économique et politique de la Chine sur le Togo est « quelque peu » ou « très » positive.
- Deux tiers (67%) des Togolais trouvaient qu'il est important pour le pays d'autofinancer son développement même si cela signifie davantage d'impôts et de taxes.
 - La majorité (57%) des citoyens se disaient d'accord si le gouvernement décidait d'augmenter les impôts ou les taxes afin de pouvoir soutenir des programmes d'aide aux jeunes.
- Cependant, la majorité (56%) d'entre eux estimaient que les gens évitent « souvent » ou « toujours » de payer leurs impôts et taxes.

Influence de la Chine

Dans le cadre de ses partenariats avec d'autres pays, le Togo bénéficie de nombreux prêts sur les projets de développement. Moins de la moitié (43%) des citoyens togolais disaient être au courant que la Chine conçoit des prêts ou de l'aide au développement à leur pays (Figure 1).

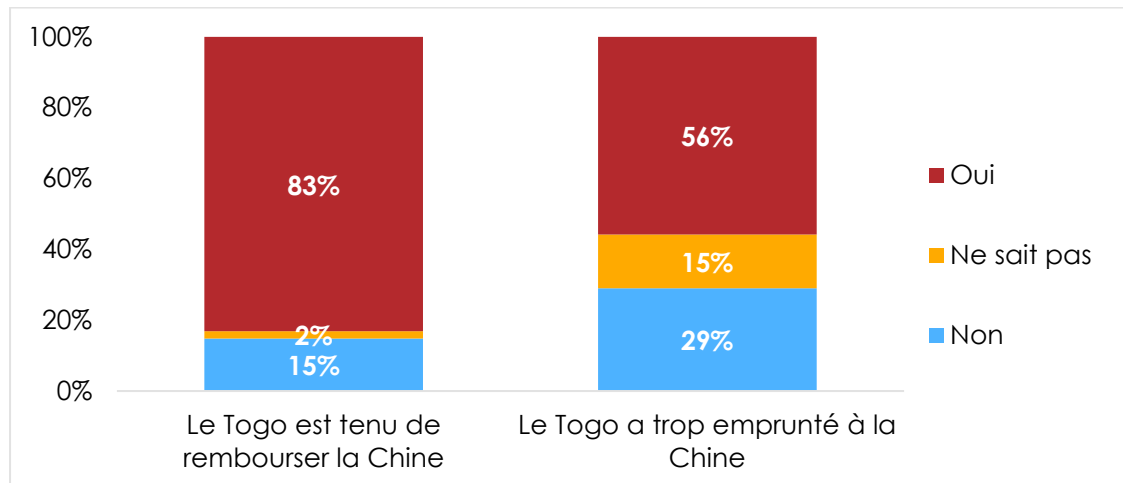
Figure 1 : La Chine accorde-t-elle des prêts ou de l'aide au développement au Togo ? | Togo | 2021



Question posée aux répondants : A votre connaissance, est-ce que la Chine consent à notre pays des prêts ou de l'aide au développement, ou n'avez-vous pas eu la chance d'en entendre parler ?

Parmi ceux-ci, des majorités déclaraient que le Togo est tenu de rembourser ces prêts (83%) et qu'il a trop emprunté à la Chine (56%) (Figure 2).

Figure 2 : Emprunt auprès de la Chine | Togo | 2021



Questions posées aux répondants qui savaient que la Chine consent des prêts ou de l'aide au développement au Togo :

Pensez-vous que notre gouvernement soit tenu de rembourser à la Chine les prêts et l'aide au développement qu'elle apporte au Togo, ou n'en avez-vous pas suffisamment entendu parler pour vous prononcer ?

Pensez-vous que notre gouvernement se soit trop endetté auprès de la Chine ?

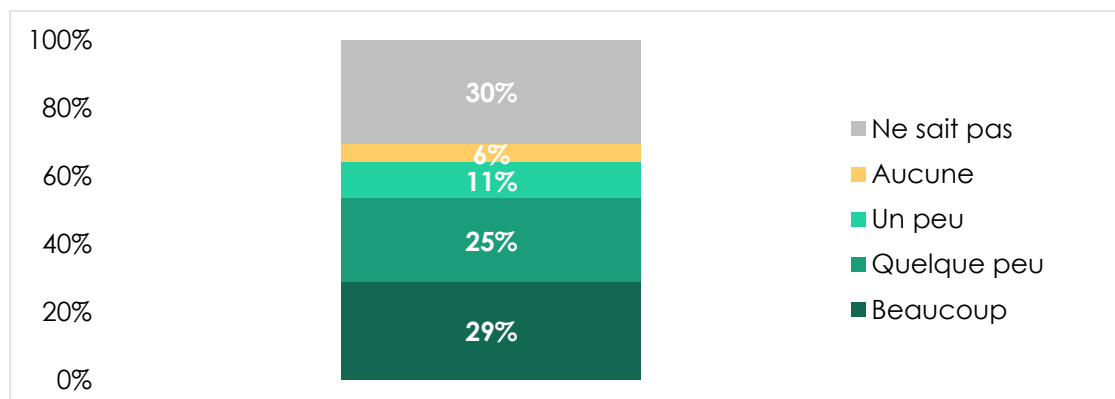
(Les répondants qui ne savaient pas que la Chine accorde des prêts ou une aide au développement au Togo sont exclus.)

Afrobarometer a également cherché à savoir ce que pensent les Togolais de l'ampleur et de la nature de l'influence de la Chine sur leur pays.

Plus de la moitié (54%) des Togolais estimaient que les activités économiques de la Chine influencent « quelque peu » (25%) ou « beaucoup » (29%) l'économie du Togo (Figure 3).

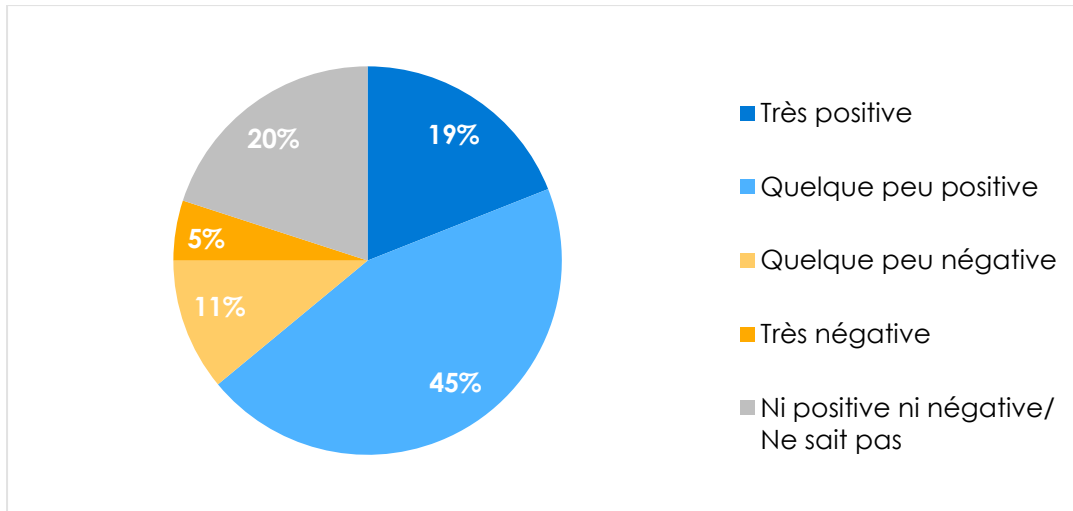
S'agissant de la nature de l'influence politico-économique chinoise, plus de six Togolais sur 10 (64%) déclaraient qu'elle est « quelque peu positive » (45%) ou « très positive » (19%) (Figure 4).

Figure 3 : Ampleur de l'influence économique de la Chine sur le pays | Togo | 2021



Question posée aux répondants : À votre avis, combien les activités économiques de la Chine influencent-elles l'économie du Togo, ou n'en avez-vous pas suffisamment entendu parler pour vous prononcer ?

Figure 4 : Nature de l'influence économique et politique de la Chine sur le pays
 | Togo | 2021

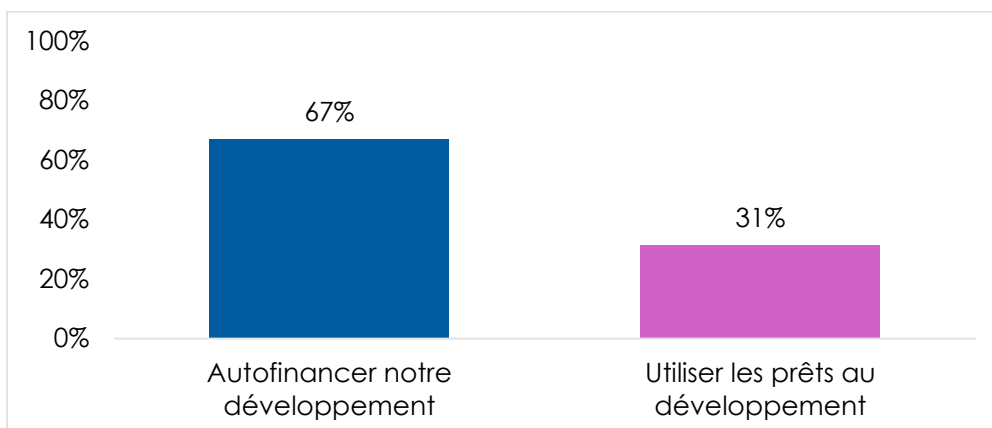


Question posée aux répondants : Pensez-vous que l'influence économique et politique de la Chine sur le Togo est plutôt positive, plutôt négative, ou n'en avez-vous pas suffisamment entendu parler pour vous prononcer ?

Autofinancer le développement

A l'heure où les prêts de la Chine aux pays africains suscitent des débats, la question des alternatives à cette forme de financement mérite d'être posée. Le financement du développement sur fonds propres est l'une des solutions pour laquelle les Togolais semblaient opter. En effet, deux Togolais sur trois (67%) affirmaient qu'il est important pour le pays de financer son développement à partir de ses propres ressources, même si cela signifie qu'ils doivent payer davantage d'impôts et de taxes. Seulement trois Togolais sur 10 (31%) ont estimé qu'il faut plutôt utiliser les prêts extérieurs pour le développement du pays, même si cela accroît son endettement (Figure 5).

Figure 5 : Autofinancement du développement vs. prêts extérieurs | Togo | 2021



Question posée aux répondants : Laquelle des affirmations suivantes est la plus proche de votre opinion ?

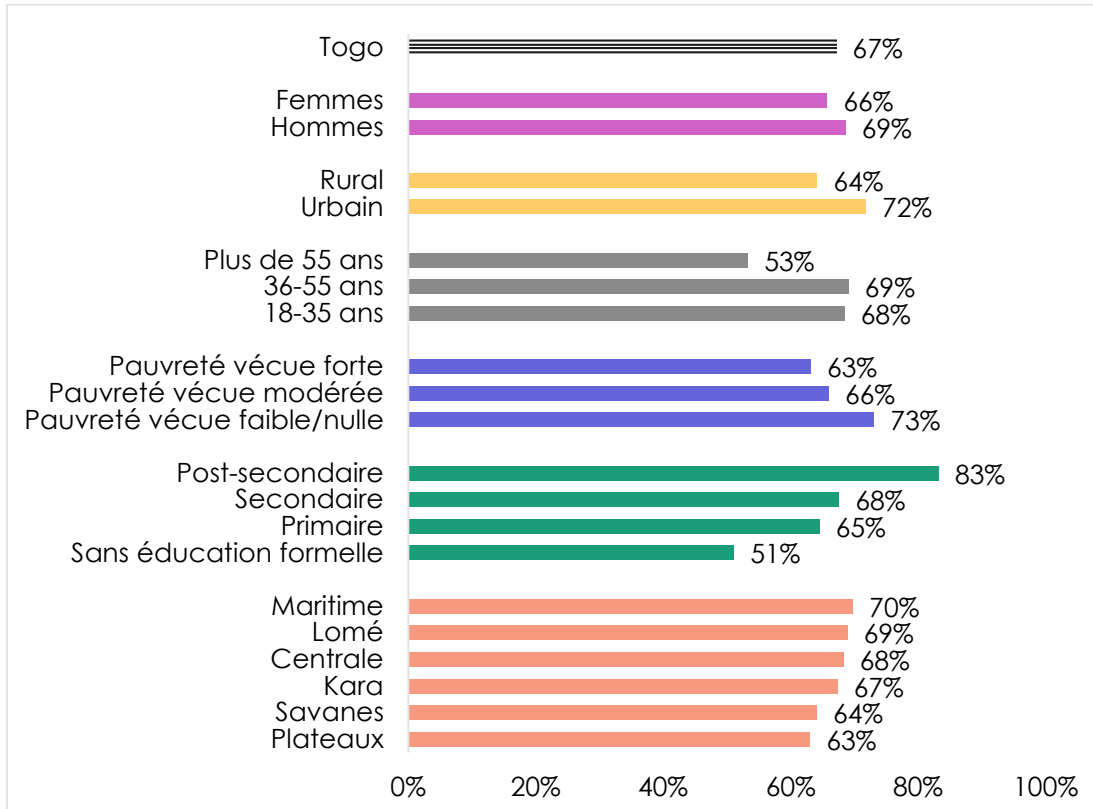
Affirmation 1 : Il est important en tant que nation indépendante que nous financions notre développement sur nos propres ressources même si cela signifie davantage d'impôts et taxes.

Affirmation 2 : Nous devrions utiliser les prêts extérieurs pour le développement du pays, même si cela accroît notre endettement vis-à-vis des pays et institutions étrangers.

(% qui sont « d'accord » ou « tout à fait d'accord » avec chaque affirmation)

Le soutien au financement du développement avec les ressources du pays évoluait avec le niveau d'éducation des répondants. En effet, 83% des post-secondaires l'avaient soutenu contre 51% de ceux qui n'ont aucune éducation formelle (Figure 6). Ce soutien était également plus répandu parmi les plus nantis (73%),¹ les citoyens (72%), les Togolais moins âgés (68%-69%) et dans la région Maritime (70%) que chez leurs homologues respectifs.

Figure 6 : Soutien à l'autofinancement du développement | par groupe démographique | Togo | 2021



Question posée aux répondants : Laquelle des affirmations suivantes est la plus proche de votre opinion ?

Affirmation 1 : Il est important en tant que nation indépendante que nous financions notre développement sur nos propres ressources même si cela signifie davantage d'impôts et taxes.

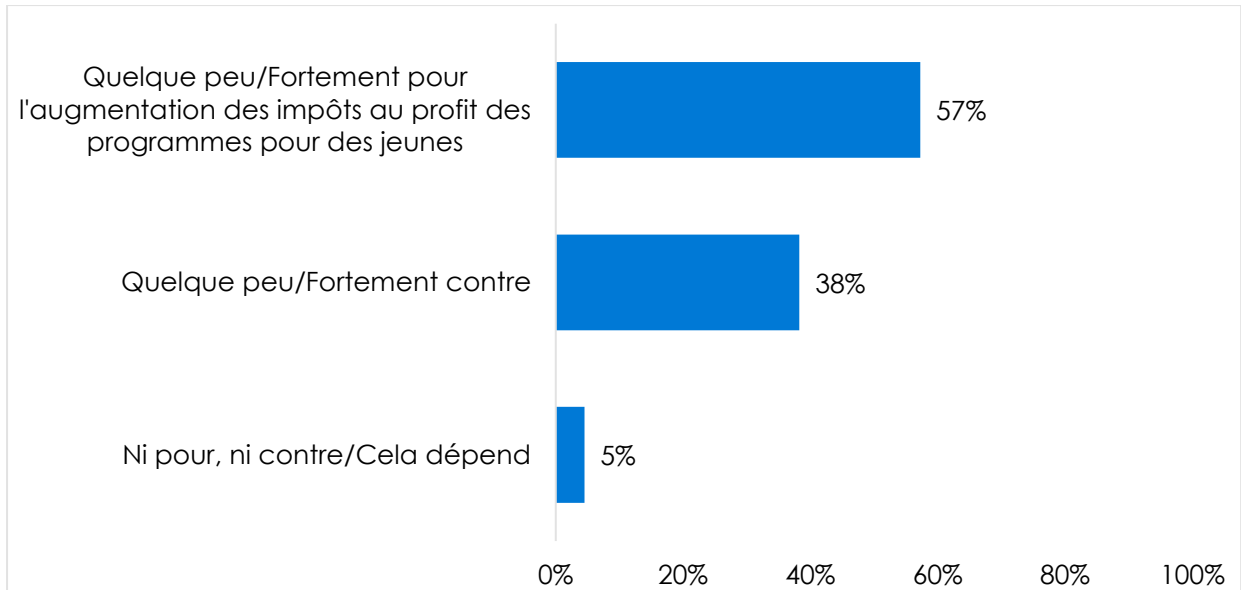
Affirmation 2 : Nous devrions utiliser les prêts extérieurs pour le développement du pays, même si cela accroît notre endettement vis-à-vis des pays et institutions étrangers.

(% qui sont « d'accord » ou « tout à fait d'accord » avec l'Affirmation 1)

Le financement des programmes nationaux à partir des ressources internes est l'une des formes d'autofinancement du développement. En ce qui concerne le soutien aux programmes d'aide aux jeunes, près de six Togolais sur 10 (57%) avaient affirmé être « quelque peu » ou « fortement » pour une augmentation des impôts et taxes afin de les financer, contre 38% qui disaient être « quelque peu » ou « fortement » contre (Figure 7).

¹ L'Indice de la Pauvreté Vécue d'Afrobarometer mesure les niveaux de privation matérielle des répondants en demandant à quelle fréquence eux-mêmes ou leurs familles ont dû vivre sans les nécessités de base (assez de nourriture pour manger à sa faim, assez d'eau pour les besoins domestiques, les soins médicaux, assez de combustible pour la cuisson des repas, et un revenu en espèces) au cours de l'année précédente. Voir Mattes et Patel (2022) pour plus d'informations sur la pauvreté vécue.

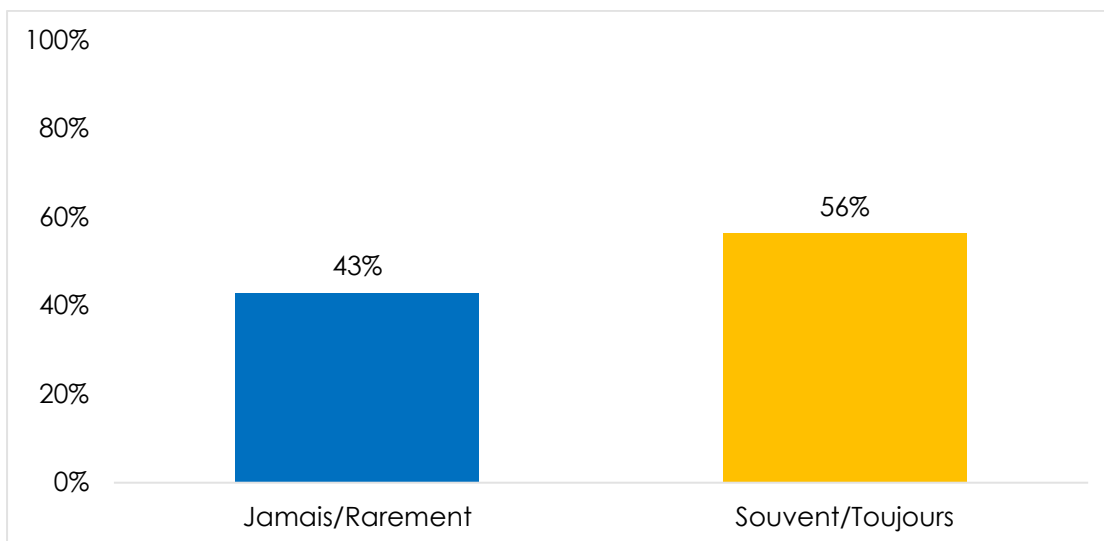
Figure 7 : Augmentation des impôts pour soutenir des programmes d'aide aux jeunes | Togo | 2021



Question posée aux répondants : Si le gouvernement décidait d'augmenter les impôts ou les taxes afin de pouvoir soutenir des programmes d'aide aux jeunes, seriez-vous pour ou contre cette décision ?

Malgré le soutien à la nécessité du pays d'autofinancer son développement et les déclarations de bonnes intentions sur les contributions citoyennes à cette fin, force est de constater que la perception de la désobéissance fiscale est courante. La majorité (56%) des répondants pensaient que leurs concitoyens évitent « souvent » ou « toujours » de payer les impôts et taxes, contrairement à 43% qui disaient que ce type de comportement est rare ou inexistant (Figure 8).

Figure 8 : Fréquence de refus de paiement des impôts | Togo | 2021



Question posée aux répondants : A votre avis, à quel point, dans ce pays, les gens évitent-ils de payer les impôts et taxes qu'ils doivent au gouvernement ?

Conclusion

Les Togolais pensent que leur gouvernement a trop emprunté de l'argent à la Chine. Pour empêcher que le pays ne soit pris au piège de l'endettement, et hypothèque sa souveraineté, la majeure partie de la population affirment qu'ils sont prêts à payer plus d'impôts et taxes afin de financer les différents projets de développement. Mais l'obéissance fiscale, l'un des principaux déterminants de cette résolution, ne semble pas être acquise selon la majorité des répondants. A cet effet, la mise en place de politiques fiscales adéquates pour renforcer la pleine participation citoyenne au financement du développement du pays serait nécessaire.

Pour sonder vous-même ces données, veuillez visiter notre outil d'analyse en ligne au www.afrobarometer.org/online-data-analysis.

Références

- Agence Ecofin. (2017). IDE : Les investissements chinois sont les plus pourvoyeurs d'emplois en Afrique. 20 mars.
- Anrifou, R. (2022). La Chine occupe la première place dans les échanges commerciaux avec l'Afrique. Classe Export. 16 juin.
- D'Almeida, E. (2016). En Chine, Faure Gnassingbé décroche plus de 100 millions d'euros de financements. Jeune Afrique. 3 juin.
- Grenson, P. F. (2023). Quelles sont les raisons de la présence et des prêts de la Chine en Afrique ? Comité pour l'Abolition des Dettes Illégitimes. 29 juin.
- Malik, A., Parks, B., Russell, B., Lin, J., Walsh, K., Solomon, K., Zhang, S., Elston, T., & Goodman, S. (2021). Banking on the belt and road: Insights from a new global dataset of 13,427 Chinese development projects. Williamsburg, VA: AidData at William & Mary.
- Portail Officiel de la République Togolaise. (2022). La Chine annule 1,5 milliards FCFA de dettes pour le Togo. 25 août.
- Sovon, J. (2023). Togo-Chine, un demi-siècle de coopération fructueuse mais qui rejette toute forme de critique. Global Voices. 18 avril.
- Verhoeven, H. (2022). La Chine a annulé la dette de certains pays africains, mais il ne s'agit pas d'un refinancement. Conversation. 7 septembre.
- Xinhua News. (2022). La vérité derrière le « piège de la dette chinoise" en Afrique (synthèse). 11 septembre.

Aude Doumassi est affiliée de recherche au Center for Research and Opinion Polls (CROP), le partenaire national d'Afrobarometer au Togo. Email : audedoum@gmail.com.

Cette dépêche a été réalisée dans le cadre d'un atelier d'écriture d'Afrobarometer.

Afrobarometer, une organisation à but non-lucratif dont le siège se trouve au Ghana, est un réseau panafricain et indépendant de recherche. La coordination régionale de plus de 35 partenaires nationaux est assurée par le Ghana Center for Democratic Development (CDD-Ghana), l'Institute for Justice and Reconciliation (IJR) en Afrique du Sud, et l'Institute for Development Studies (IDS) (University of Nairobi au Kenya). Michigan State University (MSU) et University of Cape Town (UCT) apportent un appui technique au réseau.

Afrobarometer bénéficie du soutien financier de la Suède à travers l'Agence Suédoise de Coopération pour le Développement International, de l'Agence Américaine pour le Développement International (USAID) à travers l'Institut Américain pour la Paix, de la Fondation Mo Ibrahim, des Open Society Foundations - Africa, de la Fondation Bill & Melinda Gates, de la Fondation William et Flora Hewlett, de l'Union Européenne, du National Endowment for Democracy, de la Fondation Mastercard, de l'Agence de Coopération Internationale du Japon (JICA), de l'University of California San Diego, du Centre Mondial du Pluralisme, de la Banque Mondiale, de l'Ambassade du Royaume des Pays-Bas en Ouganda et de GIZ.

Les dons permettent à Afrobarometer de donner une voix aux citoyens africains. Veuillez penser à faire une contribution (à www.afrobarometer.org) ou contacter Felix Biga (felixbiga@afrobarometer.org) ou Runyararo Munetsi (runyararo@afrobarometer.org) pour discuter d'un éventuel financement institutionnel.

Pour plus d'informations, veuillez visiter le www.afrobarometer.org.

Suivez nos publications à #VoicesAfrica.



Dépêche No. 675 d'Afrobarometer | 20 juillet 2023