

DEMANDE ET OFFRE DE DÉMOCRATIE AU BÉNIN : QU'EN EST T'IL ?

Introduction

La démocratie est aujourd'hui le système politique le plus répandu dans le monde et le plus convoité par les peuples. Malgré l'engouement dont il est objet, la démocratie demeure un système complexe (car il est par définition un idéal) dont la compréhension peut prendre beaucoup de temps, surtout pour les nouvelles démocraties. Au-delà des valeurs et des compétences qui sont fondamentales à la démocratie, une autre composante essentielle pour la survie d'une nouvelle démocratie est la capacité de ces citoyens « à s'approprier ce nouveau système ». Autrement dit, la démocratie, pour qu'elle puisse prospérer nécessite, d'une part, que les citoyens aient foi que leur participation est importante pour la viabilité du dit système (ODG¹, 2002), et d'autre part, qu'ils adoptent une attitude propice à la démocratie en marquant leur attachement à la démocratie (Demande de démocratie) et en exprimant leur satisfaction à la voir exercer (offre de la démocratie) (Bratton, 2006). Or l'un des obstacles auquel se heurte la démocratie en Afrique est que les citoyens ne sont généralement pas satisfaits de son fonctionnement. D'où la nécessité d'une analyse sur les questions relatives à l'offre vécue et à la demande de démocratie chez les africains au sud du Sahara.

En ce qui concerne le Bénin, depuis son adhésion à la démocratie en 1990, il est demeuré selon les rapports des institutions internationales des droits de l'homme, un traditionnel bon élève. Le succès de la série des élections nationales (présidentielle, législative et municipale) qui se sont déroulées entre l'année 2006 et 2008 vient en renfort à cette thèse. En effet, en dix-huit ans de pratique démocratique, l'alternance politique une réalité au Bénin (avec trois présidents différents en quatre élections organisées). D'autre part, malgré la fragmentation politique, la séparation des pouvoirs est, de plus en plus, effective (on peut noter une impartialité de la cour constitutionnelle sur certains dossiers et une sorte de concurrence entre l'exécutif et le législatif dans gestion du pouvoir). Enfin, la liberté d'expression, de presse ou d'association est manifeste (dans ce round 4, plus 80% des béninois enquêtés ont affirmé avoir complètement les libertés d'opinion, de militer ou de voter). Ainsi, dans un contexte où des doutes ont, pendant longtemps, été portés sur la capacité des pays pauvres à pratiquer la démocratie², il apparaît intéressant de se demander comment est-ce que les béninois vivent la démocratie ? En d'autres termes, analyser les différentes attitudes politiques des béninois. Cela reviendra dans le cadre de ce travail à présenter, d'une part, les préférences des béninois dans la démocratie (Demande de démocratie), et d'autre part, à analyser les appréciations qu'ils font de leur démocratie (offre de la démocratie).

¹ ODG est l'Office of Democracy and Gouvernance et l'article dont nous faisons allusion ici est « Approches to Civil Education : Lessons Learned » paru en juin 2002.

² Lire l'article de Michael Bratton (2006) « populations pauvres et citoyenneté démocratique.

Source de données

Nous analysons dans le cadre de ce travail, la distribution et l'évolution (comparaison avec le round 3 de 2005) de la demande et de l'offre de démocratie au Bénin à partir des données du Round 4 de l'enquête *Afrobaromètre* de 2008. Le Bénin est à sa deuxième participation. L'enquête a porté sur un échantillon de 1200 personnes en âge de voter (18 ans et plus) tirées sur le plan national à l'aide d'instruments d'enquêtes normalisés. Ce qui permet la comparaison avec les autres pays de la base³ et dans le temps. L'enquête *Afrobaromètre* vise à recueillir et à disséminer des informations concernant le point de vue des Africains sur la démocratie, la gouvernance, la réforme économique, la société civile, et la qualité de vie. Ces données contiennent un nombre varié d'information sur les questions de demande et d'offre de démocratie. De plus, le fait que l'enquête soit précédée des trois élections nationales est un facteur qui vient enrichir les réponses des enquêtés sur les questions relatives à la démocratie en générale, et en particulier sur les questions de demande et d'offre de la démocratie.

Quelques caractéristiques de la base sont résumées dans le tableau ci-dessous :

Tableau n°1 : Caractéristiques de l'échantillon du Bénin 2008 (1200 individus)

Variables	Catégories	Pourcentages/ âge
Milieu	urbain	41%
	rural	59%
Genre	homme	50%
	femme	50%
Âge	Moyen	35 ans
	Médian	33 ans
	Maximum	92 ans
	18-30	44,17%
	31-60	51,16%
	Plus de 60 ans	4,67%
Éducation	Pas d'enseignement formel /enseignement informel	42%
	Primaire	24%
	Secondaire/ lycée	30%
	Universitaire	4%
Religion	chrétienne	54%
	musulmane	27%
	autre religion	16%
	aucune	3%

Demande de démocratie

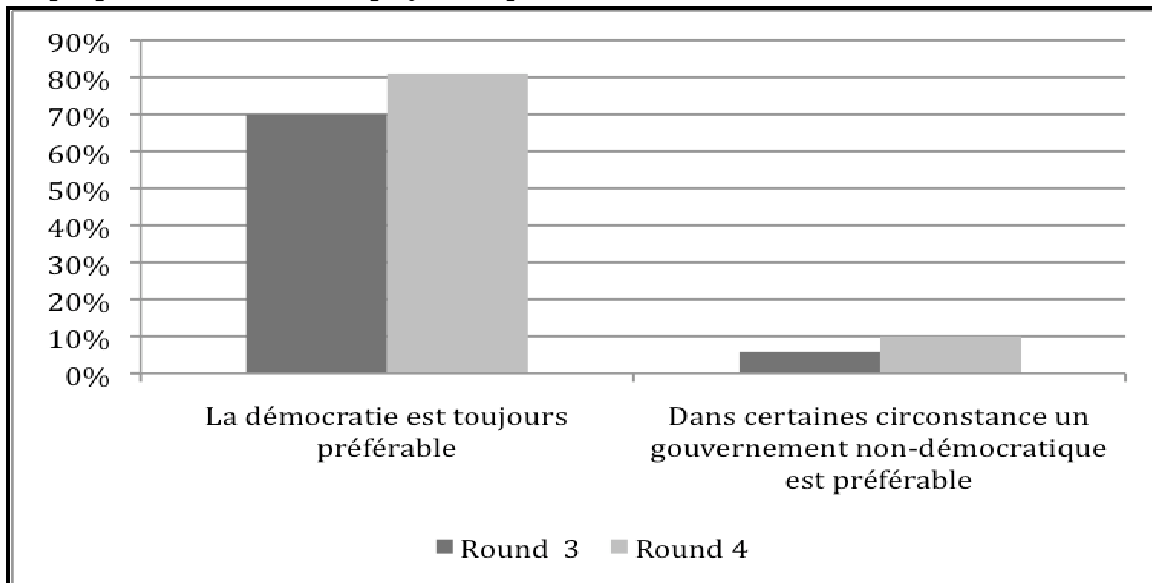
La notion de demande de démocratie rassemble toutes les thématiques qui renseignent sur le degré d'adhésion des citoyens aux principes de la démocratie et de leur préférence pour un régime démocratique en comparaison avec d'autres systèmes autoritaires. Les principales questions de la base relatives à cette thématique sont les suivantes : (Q29A) seulement un parti politique est autorisé à briguer le suffrage des électeurs et à gouverner ; (Q29B) l'armée intervient pour diriger le pays ; (Q29C) les élections et l'Assemblée Nationale sont abolies de sorte que le président puisse tout décider ; (Q30) la démocratie est préférable à toute autre forme de Gouvernement.

³ Voir pour plus d'information le site d'Afrobaromètre : <http://www.afrobarometer.org>.

Préférence des populations pour la démocratie

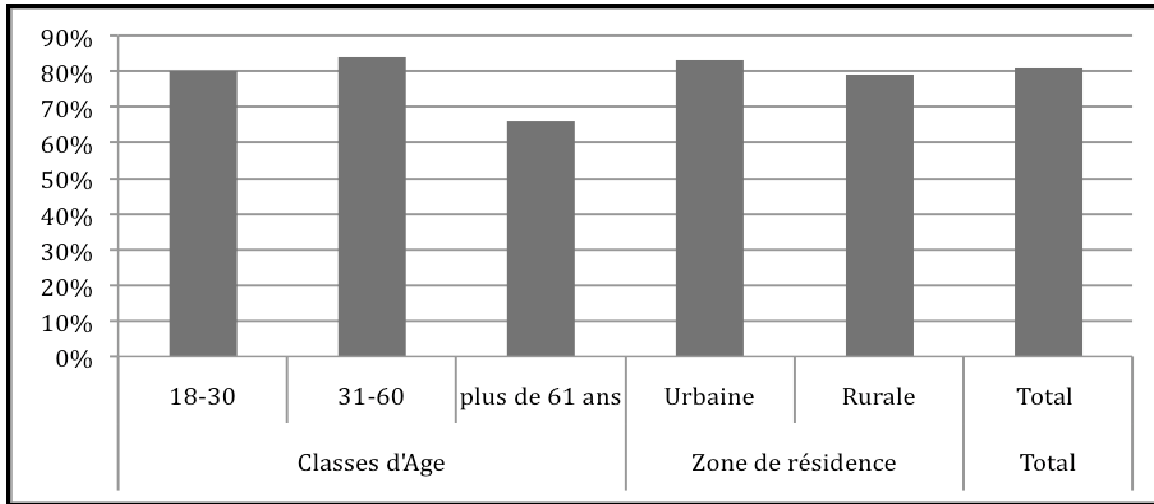
Au Bénin, l'adhésion au principe démocratique est une tradition. En 2005 (Round3 d'Afrobaromètre) la proportion des Béninois ayant affirmé qu'ils préféraient la démocratie à toute autre forme de régime étaient d'environ 70% et cette proportion est montée au dessus de 80% en 2008 (Round 4 d'Afrobaromètre). Néanmoins, même si l'adhésion des béninois à la démocratie est manifeste, il faut constater que la proportion des béninois qui ont évoqué le fait que « un régime non démocratique pourrait dans certaines circonstances être utile » est en hausse, et elle est passée de 6% en 2005 à 9% en 2008. Ceci pourrait s'expliquer par la persistance de l'impunité malgré l'alternance politique au sommet de l'Etat.

Graphique 1 : Evolution de la préférence pour la démocratie du round 3 au round 4



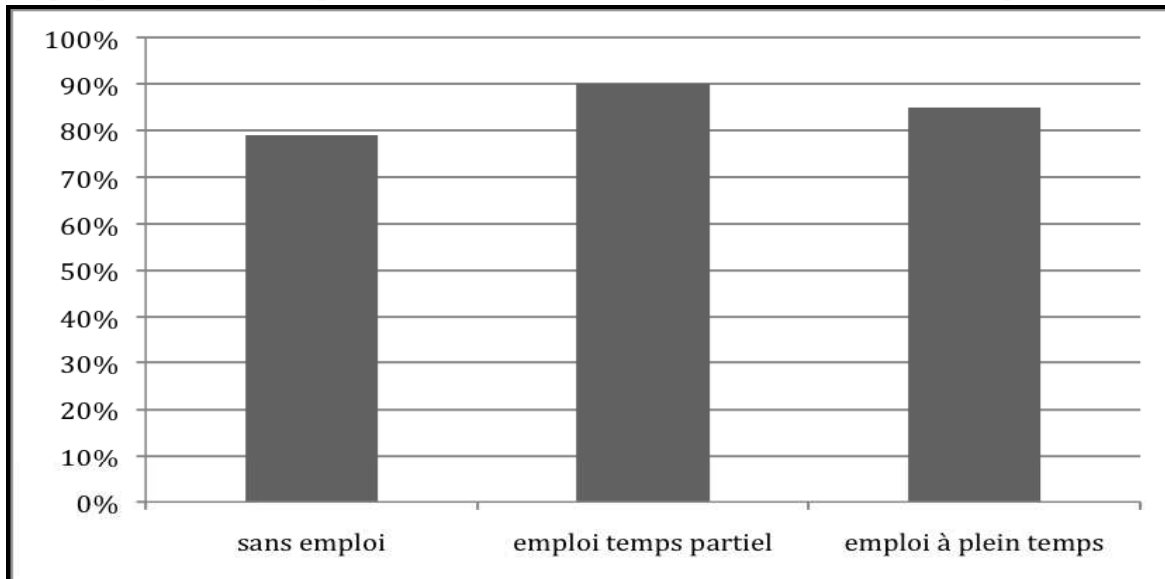
Cependant, l'on note des disparités non négligeables suivant certaines catégories de la population. On note une réduction de l'écart, au niveau de l'adhésion à la démocratie, entre hommes et femmes (63,04% de femmes et 76,83% d'hommes en 2005 contre 79,24% de femmes et 82,94% d'hommes en 2008). En ce qui concerne l'âge, il faut remarquer que les vieux (dont l'âge est supérieur à 60) (environ 67%) sont toujours moins susceptibles que les autres classes d'âge (avec une proportion de plus de 80%) de considérer que la « démocratie est toujours préférable quelque soit le régime ». Outre l'âge, en ce qui concerne la zone de résidence, on constate que l'attachement à la démocratie est presque aussi fort en ville qu'en campagne. On estime à 79% les personnes vivant en zone rurale qui préfèrent la démocratie plutôt que d'autres formes de régime, pendant que l'on a 83% des personnes résidant en zone urbaine qui ont répondu toujours préférer la démocratie.

Graphique 2 : Préférence pour la démocratie suivant la classe d'Âge e la zone de résidence



De plus, beaucoup de recherches ont soutenu que le «manque de revenu » est négativement corrélée à la demande de démocratie (Shin, 1999 ; Bratton, 2006). Cependant, même si les résultats de ce Round 4 pour le Bénin sont en concordance avec cette thèse, il faut noter que l'attachement à la démocratie des sans emploi est très élevée. 79% des personnes sans emplois (pas à la recherche + à la recherche) ont affirmé « toujours préférer la démocratie » contre plus de 85% des personnes possédant un emploi (à temps partiel + à plein temps) sur la même question.

Graphique 3 : Préférence pour la démocratie de la démocratie suivant la catégorie professionnelle



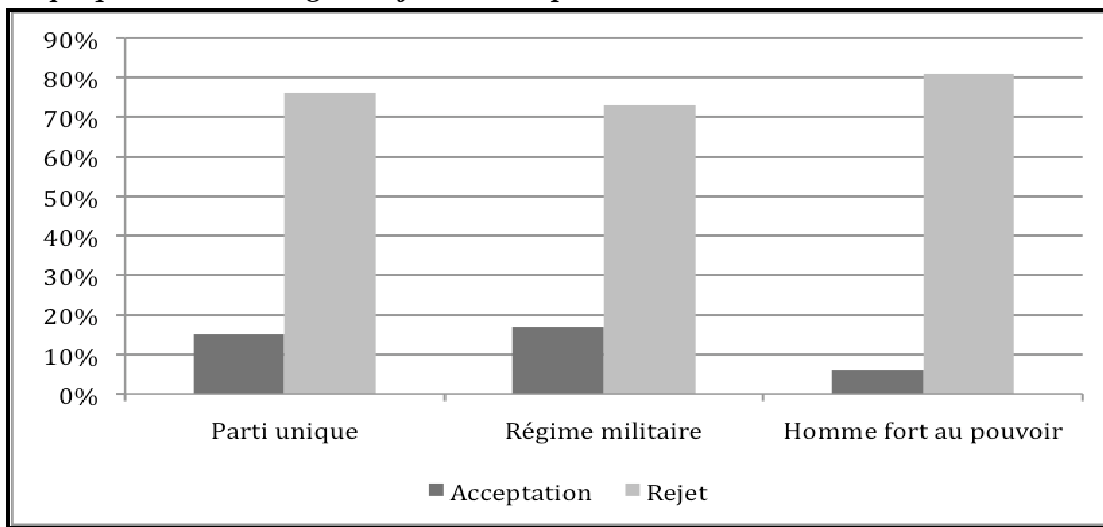
Rejet de l'autocratie

En plus de la démocratie, trois autres formes d'autocratie ont été soumises à l'appréciation des béninois. Il s'agit des régimes ci-dessous :

- - seulement un parti politique est autorisé à briguer le suffrage des électeurs et à gouverner ;
- l'armée intervient pour diriger le pays ;
- les élections et l'Assemblée Nationale sont abolies de sorte que le président puisse tout décider.

Il ressort de l'analyse des données que les béninois interviewés sont fondamentalement opposés à toutes les formes de régimes autoritaires qui ont prévalu sur le continent, que ce soit les partis uniques, les régimes militaires ou les dictatures. A peine 17% (pour le parti unique et pour le régime militaire) et moins de 7% (pour la direction par un dictateur) jugent ces régimes de façon positive (d'accord + tout à fait d'accord). Ce qui est normal car « le rejet de démocratie » peut être interprété comme le dual de « la demande de démocratie ».

Graphique 4 : Pourcentage de rejet ou d'acceptation de l'autocratie



Ici encore sans surprise, les vieux (dont l'âge est supérieur à 60 ans) sont les plus nombreux à apprécier les régimes autoritaires (en particulier les partis uniques et les dictatures) que les autres classes d'âges. D'autre part, les femmes se montrent plus favorables aux régimes autocratiques que les hommes. En ce qui concerne la zone de résidence, les personnes vivant en zone rurale sont moins susceptibles (que les personnes en zone urbaine) de rejeter toutes alternatives autoritaires telles que le règne d'un parti unique (moins de 16%), un régime militaire (moins de 19%), ou encore un régime dictatorial (moins de 8%). Ceci reflète le fait qu'en Afrique, les populations en zone rurale étant celles qui sont plus proches de la tradition sont moins susceptibles de rejeter une forme traditionnelle de gouvernement dirigé par des chefs.

Tableau n° 2 : Proportion des personnes qui approuvent les régimes autocratiques ci-dessous suivants la zone de résidence, l'âge et le genre

	Zone de résidence		Classe d'Âge			Genre	
	zone urbaine	zone rurale	18-30	31-60	Plus de 60 ans	Homme	Femme
parti unique	14,72	15,91	14,34	15,15	31,25	13,04	17,78
régime militaire	14,92	18,75	18,11	15,8	14,58	16,05	18,27
régime avec homme fort	5,24	7,24	7,17	5,37	10,42	4,68	8,14

Par ailleurs, le fait que les sans-emploi soient moins susceptibles que les personnes possédant un emploi de « demander la démocratie » ne signifie pas que ces derniers aient un goût prononcé pour les régimes autoritaires. En effet, ces derniers sont les moins nombreux à se prononcer radicalement en faveur du régime autoritaire qui est le parti unique (moins de 14% des sans-emploi contre 31% des personnes possédant un emploi à plein temps). Par contre, en ce qui concerne le régime militaire et le régime dictatorial les sans-emploi sont les plus susceptibles que les autres catégories d'approuver ces régimes.

Tableau n° 3 : pourcentage des personnes qui approuvent les autocraties ci-dessous suivant la situation professionnelle

	sans emploi	emploi à temps partiel	emploi à plein temps
parti unique	13,89	14,62	31
régime militaire	19,59	7,69	5
régime avec homme fort	7,05	3,08	5

Offre de démocratie

L'une des spécificités d'Afrobaromètre, c'est qu'elle offre la possibilité de capter la diversité de l'offre de démocratie au niveau de chaque citoyen (offre démocratique vécue). Et un des moyens dont nous disposons, avec Afrobaromètre, pour mesurer « l'offre de démocratie vécue » est l'analyse par des indicateurs de l'appréciation générale (satisfaction ou non) sur le fonctionnement de la démocratie. La vulgarisation de tels indicateurs est utile, « surtout d'ailleurs dans une perspective dynamique (*Y a-t-il amélioration ou plutôt dégradation?*) » (Oswald et Damase, 2008), car elle permet, par exemple, « de mettre à jour de potentielles tensions ou frustrations dans la population » (Oswald et Damase, 2008). Cette évaluation individuelle de l'offre démocratique, qui est évidemment subjective, dépend forcément de la définition que chaque citoyen a de la démocratie.

Contenu du vocable « Démocratie » vu par la population : les béninois sont-ils Schumpeterien

En particulier, pour ce Round 4 d'Afrobaromètre, les béninois ont été soumis à une série de tests portant sur la conception minimaliste de la démocratie de Schumpeter. Trois questions, de ce Round 4, ont permis de voir si la conception « Schumpeterienne » de la démocratie coïncide avec ce que la « démocratie » veut dire pour les béninois. Il s'agit des questions ci-après :

1. Q42B : Monsieur Anatole vit dans un pays avec beaucoup de partis politiques et des élections libres. Chacun est libre de s'exprimer sur les questions politiques et de voter pour le parti de son choix. Les élections conduisent des fois au changement du parti au pouvoir. A votre avis, quel genre de démocratie est le pays de monsieur Anatole ?
2. Q42C : Monsieur Benoît vit dans un pays avec des élections régulières. Il y a un grand et plusieurs petits partis. Les citoyens sont libres de s'exprimer et de voter comme il leur plaît. Mais jusqu'ici, les élections n'ont jamais conduit à un changement de pouvoir. A votre avis, quel genre de démocratie est le pays de Monsieur Benoît ?
3. Q42D : Madame Claire vit dans un pays avec des élections régulières. Il y a un grand et plusieurs petits partis. Les gens ont peur de s'exprimer sur les questions politiques ou de voter pour l'opposition. L'opposition est si faible qu'il semble qu'elle ne gagnera jamais une élection. A votre avis, quel genre de démocratie est le pays de madame Claire ?

Pour ces trois questions l'enquêté répond sur une échelle de mesure graduelle qui va de « une pleine démocratie » à « ne comprend pas la question/ne comprend pas ce qu'est la démocratie ».

Tout niveau d'instruction confondu, la majorité des béninois s'accordent avec la conception « Schumpeterienne » de la démocratie. Au total, 83% des béninois ont choisi (au plus pire des cas) la deuxième modalité « une démocratie avec des problèmes mineurs » de la question Q42B. Un coup d'œil sur les trois tableaux ci-dessous, nous permet de déduire, d'une part, que les Béninois sont plus « Schumpeteriens » que les Malgaches (51.5% des Béninois ont répondu « pleine démocratie » à la question Q42B contre 32,5% des Malgaches). D'autre part, qu'au Bénin, les hommes sont plus que les femmes (avec environ 55% des hommes contre 50% des femmes ont répondu « pleine démocratie » à la question Q42B) et que les personnes résidant en zone urbaine sont plus que les personnes résidant en zone rurale (avec environ 58% des citadins contre 49% des personnes résidant en zone rurale ont répondu « pleine démocratie » à la question Q42B).

Tableau n°4 : Distribution de la variable Q42B suivant les variables zone de résidence et le Genre

	Bénin				Madagascar			
	Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté		Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté	
	Urbain	Rural	Homme	Femme	Urbain	Rural	Homme	Femme
Pas une démocratie	1%	1%	1%	1%	1%	0%	1%	0%
Une démocratie avec des problèmes majeurs	7%	9%	7%	11%	2%	3%	3%	2%
Une démocratie avec des problèmes mineurs	29%	32%	34%	28%	21%	15%	16%	16%
Une pleine démocratie	58%	49%	55%	50%	52%	26%	38%	27%
Ne comprend pas \Ne comprend pas ce qu'est la démocratie	1%	5%	2%	5%	16%	33%	25%	32%
Ne sais pas	3%	4%	1%	6%	9%	24%	17%	22%

Tableau n°5 : Distribution de la variable Q42C suivant les variables zone de résidence et le Genre

	Bénin				Madagascar			
	Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté		Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté	
	Urbain	Rural	Homme	Femme	Urbain	Rural	Homme	Femme
Pas une démocratie	18%	15%	18%	15%	5%	2%	3%	2%
Une démocratie avec des problèmes majeurs	47%	45%	48%	43%	21%	9%	14%	10%
Une démocratie avec des problèmes mineurs	24%	21%	23%	22%	43%	27%	33%	29%
Une pleine démocratie	5%	9%	8%	7%	4%	6%	7%	4%
Ne comprend pas \Ne comprend pas ce qu'est la démocratie	2%	5%	2%	6%	16%	33%	25%	32%
Ne sais pas	4%	5%	2%	7%	10%	24%	18%	23%

Tableau n°6 : Distribution de la variable Q42D suivant les variables zone de résidence et le Genre

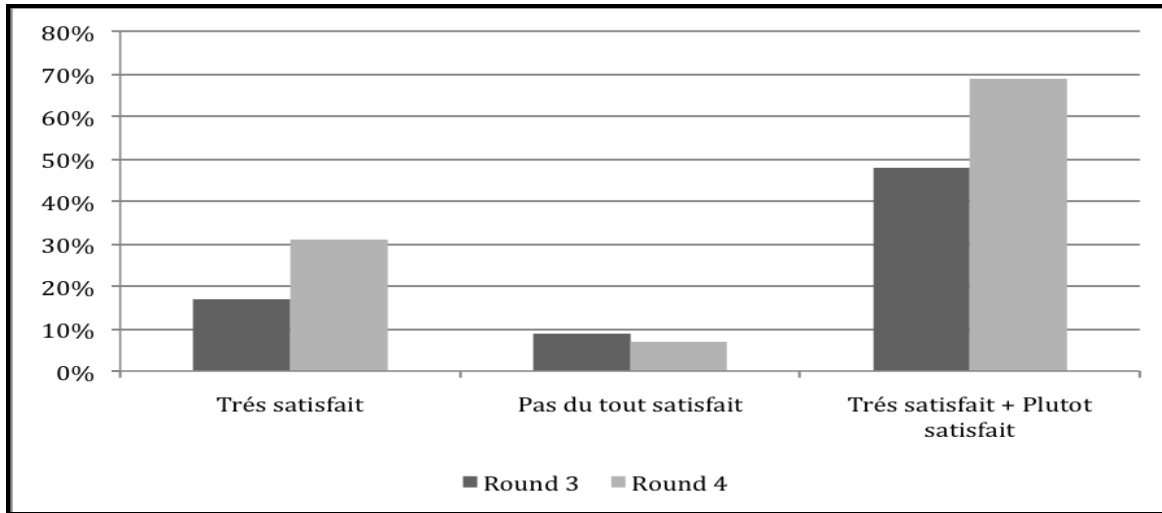
	Bénin				Madagascar			
	Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté		Milieu de résidence		Sexe de l'enquêté	
	Urbain	Rural	Homme	Femme	Urbain	Rural	Homme	Femme
Pas une démocratie	70%	64%	70%	63%	17%	8%	12%	8%
Une démocratie avec des problèmes majeurs	19%	18%	20%	17%	38%	18%	26%	21%
Une démocratie avec des problèmes mineurs	4%	5%	4%	5%	19%	14%	16%	14%
Une pleine démocratie	1%	2%	1%	2%	1%	2%	2%	1%
Ne comprend pas \Ne comprend pas ce qu'est la démocratie	2%	5%	2%	6%	16%	33%	25%	32%
Ne sais pas	4%	6%	3%	8%	10%	25%	19%	23%

Néanmoins, il est à souligner que parmi les enquêtés qui ont validé l'opérationnalisation de la démocratie proposée par Schumpeter, environ 38% ont marqué une légère réticence (31% ont répondu « démocratie avec des problèmes mineurs »). Trois raisons pourraient bien expliquer cette attitude. Une première raison est que le Bénin étant un pays pauvre, sa population aurait de ce fait tendance à considérer la démocratie comme un instrument, c'est-à-dire comme un moyen d'atteindre une autre fin, souvent matérielle (Bratton, 2006). Comme deuxième raison que nous pouvons évoquer est que, le Bénin étant l'un des rares pays au sud du Sahara où depuis son accession au système démocratique toutes les conditions énoncées dans la question Q42B sont remplies, cela fait donc des béninois des personnes mieux aguerries pour répondre à cette question. Une dernière raison, est qu'il ne faudrait pas perdre de vue que c'est dans les démocraties les plus stables que les citoyens sont les plus critiques. Ceci permet de comprendre le fait que, malgré tous les honneurs que reçoit le Bénin pour sa démocratie, 17% de ces citoyens la considère comme une démocratie avec des problèmes majeurs.

Satisfaction des populations face à la démocratie

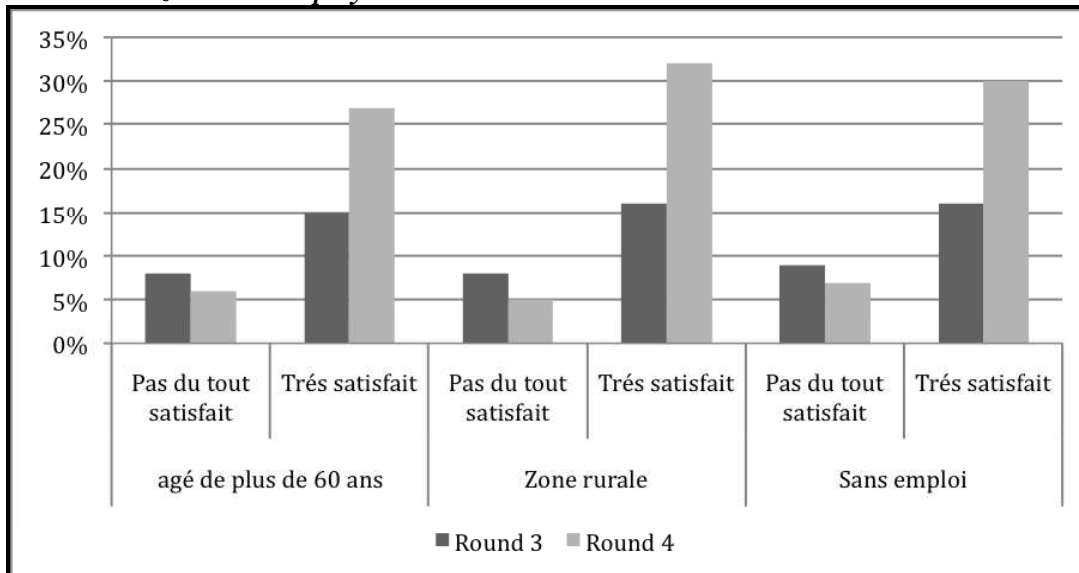
Comparativement aux données du Round 3, les personnes enquêtées sont plus satisfaites de « la manière dont fonctionne la démocratie au Bénin » (environ 69% de satisfaits). En effet, on estime à 31% la proportion des béninois ayant répondu que la démocratie fonctionne très bien dans leur pays contre 17% en 2005 (Round 3). Et à l'autre extrémité du spectre, on observe la baisse du nombre d'insatisfaits de la vie démocratique (9% de mécontents en 2005 contre 6% en 2008). Ici les hommes sont plus satisfaits du fonctionnement de la démocratie que les femmes (32,8% des hommes contre 28,7% des femmes ont affirmé être « très satisfaits » du fonctionnement de la démocratie)

Graphique 5 : Êtes-vous satisfait du fonctionnement de la démocratie



La même tendance est conservée lorsqu'on analyse la variation de la « satisfaction par rapport à la démocratie » suivant certaines catégories sociales qui sont marginalisées telles que les vieux (dont l'âge est supérieur à 60 ans), les personnes résidant en zone rurale et les sans emploi. On observe une augmentation considérable (par rapport au round 3) des personnes affirmant être « très satisfaites » du fonctionnement de la démocratie qui est d'environ 11 points chez les personnes ayant plus de 60 ans, estimée à 16 points chez les personnes résidant en zone rurale et de l'ordre de 14 points chez les sans emploi. La tendance inverse est observée pour ces mêmes groupes pour la modalité « pas du tout satisfait » du fonctionnement de la démocratie ». Ceci peut être le fait que, de moins en moins, les béninois considère la démocratie comme un instrument pour réaliser certains besoins économiques.

Graphique 6 : Pourcentage des personnes « très satisfaites » ou « pas du tout satisfaites » de la démocratie chez les personnes dont l'âge est supérieur à 60 ans, chez les personnes résidentes en zone rurale et chez les sans emploi



Exercice des libertés

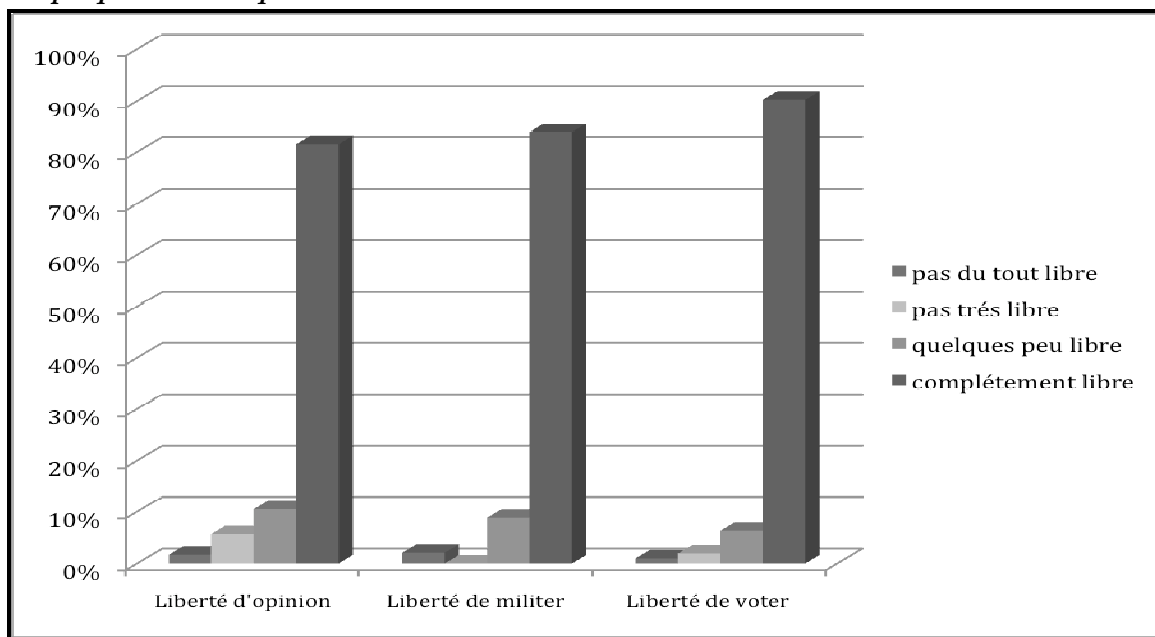
Comme le mentionne bien Oswald et Damase (2008) : « Parmi, les raisons susceptibles de peser sur l'appréciation du fonctionnement démocratique, la question relative aux droits de l'homme constitue une préoccupation majeure. Il ne peut y avoir démocratie qui vaille si les droits de l'homme ne sont pas respectés ». Une motivation de plus pour étendre l'analyse de l'offre de la démocratie à l'étude des libertés. Le jeu de question, dans ce 4^{ème} Round, qui nous renseigne sur le niveau de quelques libertés au Bénin se présente comme suit :

Q15 : Dans ce pays dans quelle mesure êtes-vous libre de :

- A. Exprimer votre opinion
- B. Adhérer à une organisation politique de votre de votre choix
- C. Choisir sans pression la personne pour laquelle vous allez voter

Sans perte de généralité, on peut affirmer que les libertés énoncées ci-haut sont parfaitement satisfaites au Bénin. Que ce soit sur les questions de liberté d'opinion, sur les questions de militantisme, ou sur la question de liberté de voter, plus de 80% des béninois enquêtés ont répondu que ces libertés étaient complètement satisfaites.

Graphique 7 : Dans quelle mesure êtes-vous libre ?



Conclusion

Après dix ans de pratique, le Bénin est aujourd'hui dans la phase de raffermissement de son système démocratique. Avec le temps, l'on assiste à une hausse du nombre de béninois adhérant au système démocratique (70% en 2005 contre 80% en 2008). De plus en plus les béninois sont satisfaits du

fonctionnement de la démocratie dans leur pays (48% en 2005 contre 69% 2008). Nous assistons, avec ce Round 4, à une réduction des écarts entre femmes et hommes, zone rurale et zone urbaine, sans emploi et personnes avec emploi sur les questions relatives à la demande et à l'offre de démocratie.

This Briefing Paper was prepared by Institute for Empirical Research in Political Economy (IREEP)

The Afrobarometer, a cross-national survey research project, is conducted collaboratively by social scientists from 20 African countries. Coordination is provided by the Center for Democratic Development (CDD-Ghana), the Institute for Democracy in South Africa (IDASA), and the Institute for Research in Empirical Political Economy (IREEP, Benin). Several donors support the Afrobarometer's research, capacity building and outreach activities, including the Swedish International Development Cooperation Agency, the Department for International Development (UK), the Royal Danish Ministry of Foreign Affairs, the Canadian International Development Agency, and the U.S. Agency for International Development. For more information, see: www.afrobarometer.org